

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОДСТИЦАЈИМА У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ

Члан 1.

У Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број 10/13), у члану 2. тачка 10) реч: „искључиво” брише се.

Члан 2.

У члану 4. став 2. мења се и гласи:

„Обим средстава из става 1. овог члана утврђује се у оквирима буџета министарства.”.

После става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Буџет министарства не може бити мањи од 5% буџета Републике Србије за одређену годину, у смислу закона којим се уређује буџетски систем.”.

Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

Члан 3.

У члану 7. став 1. мења се и гласи:

„Поступак за остваривање права на подстицаје покреће се по захтеву корисника подстицаја који се подноси Управи за аграрна плаћања (у даљем тексту: Управа).”.

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„У поступку за остваривање права на подстицаје који се односе на биљну производњу узимају се подаци из Регистра на дан 31. марта текуће године.”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 4. речи: „ст. 1. и 2.” замењују се речима: „ст. 1. и 3.”.

У досадашњем ст. 4. и 5. који постају ст. 5. и 6. речи: „става 3.” замењују се речима: „става 4.”.

Досадашњи став 6. постаје став 7.

Члан 4.

У члану 12. ст. 1. и 2. мењају се и гласе:

„Министарство, до 30. јуна текуће године, објављује Годишњи извештај о стању у пољопривреди у претходној календарској години (у даљем тексту: Зелена књига).

Зелена књига садржи оцену стања и економског положаја пољопривреде, као и ефекте реализације мера, реализованих током претходне године, у складу са овим законом.”.

У ставу 4. речи: „у „Службеном гласнику Републике Србије” ” замењују се речима: „на сајту министарства”.

Члан 5.

У члану 13. став 2. мења се и гласи:

„Органи из става 1. овог члана не могу да утврђују мере подршке за спровођење пољопривредне политике које се односе на директна плаћања, осим за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње, регресе за трошкове складиштења у јавним складиштима, регресе за репродуктивни материјал и то само за вештачко осемењавање и за кредитну подршку.”.

После става 7. додаје се став 8. који гласи:

„Министар прописује образац и садржину програма подршке из става 4. овог члана, као и образац извештаја из става 7. овог члана.”.

Члан 6.

У члану 14. став 4. после речи: „проценту” додају се речи: „или апсолутном износу”.

Члан 7.

У члану 17. тачка 2) после подтачке (1) додаје се подтачка (1а) која гласи:

„(1а) квалитетне приплодне товне краве,”.

После подтачке (6) додаје се подтачка (6а) која гласи:

„(6а) тов јаради,”.

Члан 8.

У члану 18. став 3. речи: „до највише 100 ha” замењују се речима: „до највише 20 ha”.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Лице из става 2. овог члана не може да оствари право на коришћење основних подстицаја за површине пољопривредног земљишта у државној својини које је узело у закуп, односно на коришћење.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

Члан 9.

У члану 19. став 3. речи: „до највише 100 ha” замењују се речима: „до највише 20 ha”.

После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Лице из става 2. овог члана не може да оствари право на коришћење основних подстицаја за површине пољопривредног земљишта у државној својини које је узело у закуп, односно на коришћење.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

Члан 10.

У члану 20. став 1. тачка 3) реч: „јагњад” и запета бришу се.

У ставу 2. речи: „подтач. (1), (3), (4), (9), (10), (11), (12) и (13)” замењују се речима: „подтач. (1), (1а), (3), (4), (9), (10), (11), (12) и (13)”.

Став 3. мења се и гласи:

„Министар ближе прописује услове и начин остваривања права на подстицаје у сточарству, као и обрасце захтева за остваривање тих подстицаја.”.

Члан 11.

После члана 21. додаје се назив члана и члан 21а који гласе:

„Квалитетне приплодне товне краве

Члан 21а

Подстицаји за квалитетне приплодне товне краве утврђују се у минималном износу од 20.000 динара по грлу.

Право на подстицаје из става 1. овог члана остварује се једном у току године за исто грло.

Ако је остварено право на подстицаје из става 1. овог члана не може се остварити и право на подстицаје за квалитетне приплодне млечне краве и краве дојиље за иста грла.”.

Члан 12.

У члану 22. став 2. после речи: „расе” додају се речи: „и мелезе товних раса”.

Члан 13.

У члану 25. став 2. речи: „или ће провести” бришу се.

Члан 14.

После члана 26. додаје се назив члана и члан 26а који гласе:

„Тов јаради

Члан 26а

Подстицаји за тов јаради утврђују се у минималном износу од 1.000 динара по грлу у тову.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се ако је грло намењено за производњу меса предато кланици или је намењено извозу.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се једанпут за период трајања това и то после завршетка това, за најмање пет грла у тову чија је просечна телесна маса испод 30 kg по грлу.”.

Члан 15.

У члану 31. став 3. речи: „је остварио” замењују се речима: „може да оствари”.

У ставу 4. речи: „до највише 100 ha” замењују се речима: „до највише 20 ha”.

Члан 16.

У члану 35. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Изузетно од става 2. овог члана, подстицаји за мере руралног развоја из члана 34. став 1. тачка 1) овог закона утврђују се у минималном износу од 50% укупне вредности те мере, и то кориснику подстицаја који је овлашћени корисник ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла у складу са прописима којима се уређују ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла производа, као и кориснику подстицаја који има

сертифицивану органску биљну, односно сертификовану органску животињску производњу.”.

После досадашњег става 3. који постаје став 4. додаје се став 5. који гласи:

„Изузетно од става 4. овог члана, за подручја са отежаним условима рада у пољопривреди, подстицаји за мере руралног развоја из члана 34. став 1. тачка 1) овог закона утврђују се у минималном износу од 65% укупне вредности те мере, и то кориснику подстицаја који је овлашћени корисник ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла у складу са прописима којима се уређују ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла производа, као и кориснику подстицаја који има сертификовану органску биљну, односно сертификовану органску животињску производњу.”.

Члан 17.

Захтеви, односно пријаве за утврђивање права на коришћење подстицаја поднети до дана почетка примене овог закона решаваће се у складу са прописима који су били на снази у време њиховог подношења.

Члан 18.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2015. године.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Предлога закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју садржан је у члану 97. тачка 12. Устава Републике Србије којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући развој недовољно развијених подручја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење овог закона произилази из потребе за унапређењем основних елемената пољопривредне политике и политике руралног развоја, у складу са променама економског и тржишног амбијента, изазваних последицама глобалне економске кризе у протеклих неколико година, а што је резултирало смањењем инвестиција у сектору пољопривреде, нетржишним преливањем добити између учесника у тржишном ланцу, те знатно споријим растом примарне пољопривредне производње у односу на могућности.

Овај закон ставља у фокус пољопривредна газдинства која користе до 20 хектара обрадивог пољопривредног земљишта, што представља најбројнију категорију газдинстава, а истовремено и категорију газдинстава која чине окосницу пољопривредне политике Републике Србије.

Овакав начин усмеравања мера пољопривредне политике пружа могућност за унапређење биљне производње ове категорије газдинстава, уз истовремено стварање могућности за унапређење сточарске производње кроз увођење мера подстицаја за додатне категорије животиња. Такође, овим законом се подстичу инвестиције у примарну производњу и прераду кроз посебан третман произвођача, који остварују виши ниво додате вредности својих производа.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. овог закона прописано је да се у Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број 10/13), у члану 2.

тачка 10) реч: „искључиво” брише се.

У члану 2. прописано је да се у члану 4. став 2. мења и да гласи:

„Обим средстава за подстицаје утврђује се у оквирима буџета министарства.”.

Такође је прописано да се после става 2. додаје нови став 3. који гласи:

„Буџет министарства не може бити мањи од 5% буџета Републике Србије за одређену годину у смислу закона којим се уређује буџетски систем.”, као и да досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 4, 5. и 6.

У члану 3. прописано је да се у члану 7. став 1. мења и да гласи:

„Поступак за остваривање права на подстицаје покреће се по захтеву корисника подстицаја који се подноси Управи за аграрна плаћања (у даљем тексту: Управа).”. Даље, прописано да се после става 1. додаје нови став 2. који гласи:

„У поступку за остваривање права на подстицаје који се односе на биљну производњу узимају се подаци из Регистра на дан 31. марта текуће године.“ Такође, извршено је правнотехничко усклађивање.

У члану 4. прописано је да се у члану 12. ст. 1. и 2. мењају и да гласе:

„Министарство до 30. јуна текуће године објављује Годишњи извештај о стању у пољопривреди у претходној календарској години (у даљем тексту: Зелена књига).

Зелена књига садржи оцену стања и економског положаја пољопривреде, као и ефекте реализације мера, реализованих током претходне године, у складу са овим законом.“ Такође је прописано да се у ставу 4. речи: „у „Службеном гласнику Републике Србије““ замењују речима: „на сајту министарства“.

У члану 5. прописано је да се у члану 13. став 2. мења и да гласи:

„Органи из става 1. овог члана не могу да утврђују мере подршке за спровођење пољопривредне политике које се односе на директна плаћања, осим за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње, регресе за трошкове складиштења у јавним складиштима, регресе за репродуктивни материјал и то само за вештачко осемењавање и за кредитну подршку.“ Такође је прописано да се после става 7. додаје став 8. који гласи:

„Министар прописује образац и садржину програма подршке из става 4. овог члана, као и образац извештаја из става 7. овог члана.“

У члану 6. прописано је да се у члану 14. став 4. после речи: „проценту“ додају речи: „или апсолутном износу“.

У члану 7. прописано је да се у члану 17. тачка 2) после подтачке (1) додаје подтачка (1а) која гласи: „(1а) квалитетне приплодне товне краве,“. Такође, после подтачке (6) додаје се подтачка (6а) која гласи: „(6а) тов јаради,“.

У члану 8. прописано је да се у члану 18. став 3. речи: „до највише 100 ha“ замењују речима: „до највише 20 ha“. После става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Лице из става 2. овог члана не може да оствари право на коришћење основних подстицаја за површине пољопривредног земљишта у државној својини које је узело у закуп, односно на коришћење.“

Такође је прописано да досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

У члану 9. прописано је да се у члану 19. став 3. речи: „до највише 100 ha“ замењују речима: „до највише 20 ha“, а да се после става 3. додаје нови став 4. који гласи:

„Лице из става 2. овог члана не може да оствари право на коришћење основних подстицаја за површине пољопривредног земљишта у државној својини које је узело у закуп, односно на коришћење.“

Такође је прописано да досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

У члану 10. прописано је да се у члану 20. став 1. тачка 3) реч: „јагњад“ и запета бришу. Такође је прописано да се у ставу 2. после подтачке (1) дода подтачка (1а), као и да се став 3. мења и да гласи:

„Министар ближе прописује услове и начин остваривања права на подстицаје у сточарству, као и обрасце захтева за остваривање тих подстицаја.

У члану 11. прописано је да се после члана 21. додаје се назив члана и члан 21а који гласе:

„Квалитетне приплодне товне краве

Члан 21а

Подстицаји за квалитетне приплодне товне краве утврђују се у минималном износу од 20.000 динара по грлу.

Право на подстицаје из става 1. овог члана остварује се једном у току године за исто грло.

Ако је остварено право на подстицаје из става 1. овог члана не може се остварити и право на подстицаје за квалитетне приплодне млечне краве и краве дојиље за иста грла.”.

У члану 12. прописано је да се у члану 22. став 2. после речи: „расе” додају речи: „и мелезе товних раса”.

У члану 13. прописано је да се у члану 25. став 2. речи: „или ће провести” бришу.

У члану 14. прописано је да се после члана 26. додаје се назив члана и члан 26а који гласе:

„Тов јаради

Члан 26а

Подстицаји за тов јаради утврђују се у минималном износу од 1.000 динара по грлу у тову.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се ако је грло намењено за производњу меса предато кланици или је намењено извозу.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се једанпут за период трајања това и то после завршетка това, за најмање пет грла у тову чија је просечна телесна маса испод 30 kg по грлу.”.

У члану 15. прописано је да се у члану 31. став 3. речи: „је остварио” замењују речима: „може да оствари”. Такође је прописано да се у ставу 4. речи: „до највише 100 ha” замењују речима: „до највише 20 ha”.

У члану 16. прописано је да у члану 35. после става 2. додаје нови став 3. који гласи:

„Изузетно од става 2. овог члана, подстицаји за мере руралног развоја из члана 34. став 1. тачка 1) овог закона утврђују се у минималном износу од 50% укупне вредности те мере, и то кориснику подстицаја који је овлашћени корисник ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла у складу са прописима којима се уређују ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла производа, као и кориснику подстицаја који има сертификовану органску биљну, односно сертификовану органску животињску производњу.”.

После досадашњег става 3. који је постао став 4. додат је став 5. који гласи:

„Изузетно од става 4. овог члана, за подручја са отежаним условима рада у пољопривреди, подстицаји за мере руралног развоја из члана 34. став 1. тачка 1) овог закона утврђују се у минималном износу од 65% укупне вредности те мере, и то кориснику подстицаја који је овлашћени корисник ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла у складу са прописима којима се уређују ознаке географског порекла, односно географске ознаке порекла производа, као и кориснику подстицаја који има сертификовану органску биљну, односно сертификовану органску животињску производњу.”

У члану 17. прописано је да ће се захтеви, односно пријаве за утврђивање права на коришћење подстицаја поднети до дана почетка примене овог закона решавати у складу са прописима који су били на снази у време њиховог подношења.

У члану 18. прописано је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а да се примењује од 1. јануара 2015. године.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број 10/13) успостављена је посебна категорија права за која се сваке буџетске године обезбеђују средства у буџету Републике Србије, па за спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се, у складу са одредбом члана 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст), због наступања околности које нису могле да се предвиде, а које се односе на чињеницу да је доношење овог закона директно везано за обим средстава који је опредељен у буџету Републике Србије за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју. С обзиром на потребу усклађивања одредаба овог закона са одредбама закона којим се уређује буџет и буџетски систем, а посебно имајући у виду чињеницу да примена овог закона има ефекте не само у области подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, већ и у области укупних јавних финансија.

VI. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА ЗАКОН СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предложено је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара 2015. године из разлога што је прописивање појединих врста мера за подстицање пољопривреде и руралног развоја које ће се спроводити у 2015. години директно условљено обимом средстава која су за те намене опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину. Такође, складу са одредбама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју Влада за сваку буџетску годину прописује обим средстава, врсте и максималне износе по врсти подстицаја, у складу са законом којим се уређује буџет Републике Србије, у року од 30 дана од дана ступања на снагу закона којим се уређује буџет Републике Србије. Обзиром да се подстицаји прописани овим законом односе на целу календарску 2015. годину, неопходно је да се са почетком примене овог закона почне од 1. јануара 2015. године.

Због потребе спровођења мера фискалне консолидације и мера за опоравак привреде Републике Србије, неопходно је обезбедити одређени ниво уштеда на расходној страни буџета. Како би се омогућило да се припадајућа буџетска средства за ове намене буду расподељена на начин који ће са једне стране обезбедити буџетске уштеде на расходној страни, а са друге стране повећати ефикасност примене одређених врста подстицаја, неопходно је да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања, како би његова примена могла да отпочне 1. јануара 2015. године.

Из наведених разлога стекли су се услови за раније ступање на снагу овог закона, а у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, према коме закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања и могу да ступе на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози, утврђени приликом њиховог доношења.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. Који проблем се решава законом?

Усвајањем овог закона створиће се услови за усмеравање подстицаја у области директних плаћања за биљну производњу на ужи круг корисника, који у највећој мери захтева финансијску подршку производњи, односно на пољопривредна газдинства која користе до 20 хектара земље у власништву. Овај вид подршке за циљ има унапређење ефикасности коришћења инпута за пољопривредну производњу и агротехничких мера, а све у циљу повећања ефикасности производње у повећање конкурентности произвођача.

Овим законом ће бити обухваћен највећи број регистрованих пољопривредних газдинстава као циљне групе за реализацију мера. У прилог томе говоре подаци о структури Регистра пољопривредних газдинстава (РПГ) у 2014. години, према којима број пољопривредних газдинстава уписаних у РПГ, која користе до 20 хектара пољопривредног земљишта износи 310.082, што чини чак 94,4% укупног броја регистрованих пољопривредних газдинстава у 2014. Ова категорија газдинстава користи око 1,43 милиона хектара пољопривредног земљишта, што представља 64,4% пољопривредног земљишта уписаног у РПГ у 2014. години.

Слично учешће ове категорије газдинстава постоји и на нивоу Републике Србије, о чему говоре резултати из последњег Пописа пољопривреде 2012, према којима је број пољопривредних газдинстава која користе до 20 хектара 602.171, што чини чак 95,3% укупно пописаних газдинстава. Пољопривредна газдинства из ове категорије користе око 1,92 милиона хектара пољопривредног земљишта, што чини 55,9% укупно пописаног коришћеног пољопривредног земљишта у 2012. години.

Због потребе спровођења мера за опоравак привреде Републике Србије, које захтевају одређени ниво буџетских уштеда на страни расхода, неопходно је прилагодити политику директних плаћања у смислу фокусирања политике на категорију пољопривредних газдинстава, чија производња у највећој мери захтева подршку и то пре свега у погледу смањења варијабилних трошкова, а самим тим и смањења цене коштања примарних пољопривредних производа. Ово нарочито важи због чињенице да пољопривредна газдинства из ове категорије не могу остваривати ефекте економије обима попут већих газдинстава, а самим тим ни смањење цене коштања по том основу.

Такође, изузећем пољопривредног земљишта, које се користи по основу закупа, односно коришћења било које врсте из земљишта расположивог за подстицаје по основу директних плаћања, избегава се двострука подршка по основу истих парцела, што се може тако третирати у случају досадашњег узимања државног земљишта у закуп, односно на коришћење. Истом изменом спречава се промена структуре газдинстава у РПГ, односно уситњавање парцела у циљу прилагођавања условима за остваривање подстицаја.

Овим законом се проширује опсег мера у области сточарске производње, с обзиром да се у оквиру подстицаја за сточарску производњу уводе нове мере, и то: подстицаји за квалитетне приплодне товне краве и подстицаји за тов јаради, чиме се јача подршка сточарској производњи.

2. Који циљеви треба да се постигну доношењем закона?

Овим законом се постиже боља дистрибуција пољопривредног буџета кроз мере аграрне политике, чиме се тежи испуњењу следећих основних циљева:

- Унапређењу продуктивности и ефикасности пољопривредне производње, као и унапређење конкурентности;
- Очувању прехранбене сигурности и обезбеђивању квалитетне и безбедне хране за потрошаче;

- Обезбеђивању подршке одрживом развоју села кроз унапређење животног стандарда руралног становништва;
- Заштити животне средине од негативних утицаја пољопривредне производње;
- Прилагођавању сектора пољопривреде Републике Србије процесима интеграција у Европску унију и Светску трговинску организацију.

Како су приноси појединих биљних култура испод европског нивоа, применом овог закона настоји се да се унапреди примена агротехничких мера у пољопривредној производњи, што би за крајњи циљ имало подизање нивоа приноса, а самим тим и повећање вредности производње (уз претпоставку ограничене флукуације тржишних цена примарних производа).

Такође, овим законом се постизање општих циљева усмерава на најзаступљенију категорију пољопривредних газдинстава, која користе до 20 хектара обрадивог пољопривредног земљишта.

Предложене измене у складу су са циљем унапређења сточног фонда и сточарске производње уопште, с обзиром да се уводе нове мере у оквиру подстицаја у сточарству, и то подстицаји за квалитетне приплодне товне краве и подстицаји за тов јаради.

3. Да ли су разматране друге могућности за решавање проблема?

С обзиром да Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју прописује минималне износе подстицаја, као и услове за остваривање права на подстицаје, предложене измене у условима за остваривање права на подстицаје могу се реализовати једино изменом тог законског акта, јер су њиме регулисани подстицаји.

С друге стране, обим средстава, врсте и максималне износе по врсти подстицаја, прописује Влада за сваку буџетску годину, тако да је остављена могућност за евентуално повећање износа подстицаја у будућем периоду на годишњем нивоу, а у складу са буџетском расподелом средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

4. Зашто је доношење закона најбоље решење датог проблема?

Законом су дефинисани минимални износи подстицаја за сваку меру подршке, мере су додатно диверзификоване и класификоване, тако да се предложеним изменама ствара могућност да се поједине мере постепено прилагођавају захтевима Заједничке пољопривредне политике ЕУ, што је циљ преговора о приступању ЕУ у оквиру Поглавља 11 – Пољопривреда и рурални развој.

5. На кога ће и како утицати решења предложена у закону?

Овај закон се у највећој мери односи на категорију регистрованих пољопривредних газдинстава која користе површине до 20 хектара, у смислу да се директна плаћања, која се односе на биљну производњу, усмеравају на ову категорију корисника. На овај начин, пољопривредна површина до 100 хектара, која је до сада била расположива за подстицаје по основу директних плаћања, Законом се изузима из наведених подстицаја за ниво преко 20 хектара. Такође, из права на остваривање подстицаја по истом основу изузимају се површине пољопривредног земљишта узетог у закуп, односно на коришћење.

С обзиром да се предложеним изменама уводе нове мере подршке сточарској производњи (подстицаји за квалитетне приплодне товне краве и подстицаји за тов јаради), очекује се повећано интересовање за коришћење

подстицаја код примарних произвођача који се баве наведеним областима сточарства.

Такође, овим законом се ближе дефинишу активности органа јединице локалне самоуправе и аутономне покрајине у области креирања програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за подручје територије аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, као и извештавање на основу истих.

Посебан фокус у овом закону стављен је и на произвођаче производа са ознаком географског порекла и сертификованом органском производњом, с обзиром да се овим законом предвиђа увећање подршке за ове категорије произвођача у оквиру подстицаја за мере руралног развоја.

6. Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима?

За примену овог закона нису неопходна додатна буџетска средства, нити било каква финансијска средства која падају на терет грађана и привреде.

Решења садржана у овом закону реализоваће се кроз досадашњи механизам финансирања аграрне политике Републике Србије, тј. кроз буџетска средства расподељена законом којим се уређује буџет Републике Србије за сваку буџетску годину.

7. Да ли позитивни ефекти закона оправдавају трошкове његове примене?
Да.

Досадашња примена Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју пружа могућност јасне процене одговарајућег нивоа финансијских средстава, кроз јасно регулисање и дефинисање врсте подстицаја, права и начина коришћења подстицаја, што доприноси предвидивости и транспарентности коришћења система подстицаја у пољопривреди, а на шта неће утицати предложене измене.

8. Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?

С обзиром да предложене измене уводе нове мере подстицаја у области сточарске производње, очекује се повећање броја потенцијалних корисника мера, и то одгајивача товних крава и коза.

Такође, са повећањем нивоа подршке за произвођаче производа са ознаком географског порекла и сертификованом органском производњом очекује се повећање интересовања за инвестиције од стране ових група корисника подстицаја.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону?

Овај закон представља облик усвајања сугестија примарних пољопривредних произвођача, који постоји већ дуже време, а који се односи на фокусирање пољопривредне политике на категорију „малих” произвођача, додатну подршку сточарској производњи и унапређење подстицаја намењених инвестицијама.

10. Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили циљеви доношења закона?

Овим законом дефинише се буџет надлежног министарства на нивоу од 5% буџета Републике Србије, чијим одржавањем на том нивоу се обезбеђује несметана реализација пољопривредне политике и политике руралног развоја, садржаних у предметном Закону.

VIII. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) *јединица мере* јесте прописана јединица за остваривање права на подстицаје (број хектара, литара, грла, килограма/тона и сл.);

2) *контролна организација* јесте организација овлашћена од стране министарства надлежног за послове пољопривреде (у даљем тексту: министарство) у складу са посебним прописом, која врши контролу и сертификацију производње;

3) *ливада* је пољопривредно земљиште које се користи за природан узгој траве или другог зељастог крмног биља, природног (самониклог) или узгојеног (засејаног), које није укључено у плодоред усева на пољопривредном газдинству пет или више година, а које се одржава кошењем у складу са условима добре пољопривредне праксе;

4) *носилац породичног пољопривредног газдинства* јесте физичко лице - пољопривредник који обавља пољопривредну производњу, и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава, као носилац породичног пољопривредног газдинства;

5) *обрадиво пољопривредно земљиште* јесу њиве, вртови, воћњаци, виногради и ливаде;

6) *органска производња* јесте производња пољопривредних и других производа која се заснива на примени метода органске производње у свим фазама производње у складу са законом којим се уређује органска производња;

7) *пашњак* је пољопривредно земљиште које се користи за природан узгој траве или другог зељастог крмног биља, природног (самониклог) или узгојеног (засејаног), које није укључено у плодоред усева на пољопривредном газдинству пет или више година, а које се одржава напасањем стоке у складу са условима добре пољопривредне праксе или алтернативно напасањем и кошењем;

8) *подстицаји* јесу средства обезбеђена у буџету Републике Србије, као и средства обезбеђена из других извора који се додељују пољопривредним газдинствима и другим лицима у складу са овим законом у функцији остваривања циљева пољопривредне политике и политике руралног развоја;

9) *пољопривредна производња* јесте процес производње биљних и сточарских производа, узгој рибе, гајење живине, пчела, односно други облици пољопривредне производње (гајење печурака, пужева, стакленичка, пластеничка производња, гајење зачинског и лековитог биља и друго), која се обавља на пољопривредном земљишту, као и на другом земљишту или грађевинској целини који се налазе на територији Републике Србије;

10) *пољопривредник* је носилац или члан породичног пољопривредног газдинства који се ~~искључиво~~ бави пољопривредном производњом;

11) *пољопривредно газдинство* јесте производна јединица на којој привредно друштво, земљорадничка задруга, установа или друго правно лице, предузетник или пољопривредник обавља пољопривредну производњу;

12) *породично пољопривредно газдинство* јесте пољопривредно газдинство на којем физичко лице - пољопривредник заједно са члановима свог домаћинства (без обзира на сродство) обавља пољопривредну производњу;

13) *пољопривредно земљиште* јесу њиве, вртови, воћњаци, виногради, ливаде, пашњаци, рибњаци, трстици и мочваре, као и друго земљиште (вртаче, напуштена речна корита, земљишта обрасла ниским жбунастим растињем и друго), које по својим природним и економским условима може рационално да се користи за пољопривредну производњу;

14) *рурални развој* јесте развојна политика којом управља држава и која представља скуп мера које доприносе унапређењу квалитета живота људи који живе у руралним областима;

15) *члан породичног пољопривредног газдинства* јесте пунолетни члан истог газдинства, који се стално или повремено бави радом на газдинству и који је уписан у Регистар пољопривредних газдинстава као члан породичног пољопривредног газдинства, на основу изјаве да је члан породичног пољопривредног газдинства, односно малолетни члан истог газдинства на основу изјаве родитеља, односно законског старатеља.

Члан 4.

Влада прописује за сваку буџетску годину обим средстава, врсте и максималне износе по врсти подстицаја, у складу са овим законом и законом којим се уређује буџет Републике Србије, у року од 30 дана од дана ступања на снагу закона којим се уређује буџет Републике Србије.

~~Обим средстава из става 1. овог члана утврђује се у оквирима буџета министарства који не може бити мањи од 5% буџета Републике Србије у смислу закона којим се уређује буџетски систем.~~

ОБИМ СРЕДСТАВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА УТВРЂУЈЕ СЕ У ОКВИРИМА БУЏЕТА МИНИСТАРСТВА.

БУЏЕТ МИНИСТАРСТВА НЕ МОЖЕ БИТИ МАЊИ ОД 5% БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА ОДРЕЂЕНУ ГОДИНУ, У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ БУЏЕТСКИ СИСТЕМ.

Максимални износи по врсти подстицаја из става 1. овог члана одређују се у зависности од расположивих средстава опредељених законом којим се уређује буџет Републике Србије, обима тих средстава по врсти подстицаја, броја корисника и јединице мере у зависности од врсте подстицаја.

Максимални износ премије за млеко може да се одреди и у зависности од квалитета млека утврђеног у складу са посебним прописом којим се уређује квалитет млека.

Максимални износ подстицаја за квалитетне приплодне млечне краве може да се одреди и у зависности од произведене количине млека по грлу у периоду лактације, а у складу са подацима правног лица овлашћеног за послове селекције - одгајивачке организације.

Члан 7.

~~Поступак за остваривање права на подстицаје покреће се по захтеву корисника подстицаја који се подноси Управи за аграрна плаћања (у даљем тексту: Управа) са подацима из Регистра на дан 31. марта текуће године.~~

ПОСТУПАК ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПОДСТИЦАЈЕ ПОКРЕЋЕ СЕ ПО ЗАХТЕВУ КОРИСНИКА ПОДСТИЦАЈА КОЈИ СЕ ПОДНОСИ УПРАВИ ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: УПРАВА).

У ПОСТУПКУ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПОДСТИЦАЈЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА БИЉНУ ПРОИЗВОДЊУ УЗИМАЈУ СЕ ПОДАЦИ ИЗ РЕГИСТРА НА ДАН 31. МАРТА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ.

Поступак из става 1. овог члана покреће се и на други начин (конкурс, захтев банци за одобрење кредитне подршке и др.).

О остваривању права на подстицаје у поступку из ~~ст. 1. и 2.~~ СТ. 1. И 3. овог члана одлучује директор Управе решењем.

На решење из става 3. СТАВА 4. овог члана може се ставити електронски потпис, у складу са законом којим се уређује електронски потпис.

На решење из става 3. СТАВА 4. овог члана може се изјавити жалба министру у року од 15 дана од дана достављања решења.

На поступак за остваривање права на подстицаје примењују се одредбе закона којима се уређује управни поступак, ако овим законом није друкчије одређено.

Члан 12.

~~Министарство у оквиру годишњег извештаја о раду, у складу са законом, подноси Влади Годишњи извештај о стању у пољопривреди у претходној календарској години (у даљем тексту: Зелена књига).~~

~~Зелена књига садржи оцену стања и економског положаја пољопривреде, као и предлог и начин спровођења мера пољопривредне политике за наредни период, у складу са овим законом и законом којим се уређује пољопривреда и рурални развој.~~

МИНИСТАРСТВО, ДО 30. ЈУНА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ, ОБЈАВЉУЈЕ ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О СТАЊУ У ПОЉОПРИВРЕДИ У ПРЕТХОДНОЈ КАЛЕНДАРСКОЈ ГОДИНИ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ЗЕЛЕНА КЊИГА).

ЗЕЛЕНА КЊИГА САДРЖИ ОЦЕНУ СТАЊА И ЕКОНОМСКОГ ПОЛОЖАЈА ПОЉОПРИВРЕДЕ, КАО И ЕФЕКТЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЕРА, РЕАЛИЗОВАНИХ ТОКОМ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Зелена књига се заснива на детаљном праћењу стања у пољопривреди и агроекономским стручним анализама.

Зелена књига је јавни извештај и објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије“ НА САЈТУ МИНИСТАРСТВА.

Члан 13.

Органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе могу да утврђују мере подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја за подручје територије аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

~~Органи из става 1. овог члана не могу да утврђују мере подршке за спровођење пољопривредне политике које се односе на директна плаћања, осим за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње, регресе за трошкове складиштења у јавним складиштима, регресе за репродуктивни материјал и то само за вештачко осемењавање и за кредитну подршку, суфинансирање камата за пољопривредне кредите, репроматеријала, куповине пољопривредне механизације, машина у сточарству, воћарству и повртарству, куповину стоке, ветеринарских трошкова.~~

ОРГАНИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОГУ ДА УТВРЂУЈУ МЕРЕ ПОДРШКЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПОЉОПРИВРЕДНЕ ПОЛИТИКЕ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ДИРЕКТНА ПЛАЋАЊА, ОСИМ ЗА ПРЕМИЈУ ОСИГУРАЊА ЗА УСЕВЕ, ПЛОДОВЕ, ВИШЕГОДИШЊЕ ЗАСАДЕ, РАСАДНИКЕ И ЖИВОТИЊЕ, РЕГРЕСЕ ЗА ТРОШКОВЕ СКЛАДИШТЕЊА У ЈАВНИМ СКЛАДИШТИМА, РЕГРЕСЕ ЗА РЕПРОДУКТИВНИ МАТЕРИЈАЛ И ТО САМО ЗА ВЕШТАЧКО ОСЕМЕЊАВАЊЕ И ЗА КРЕДИТНУ ПОДРШКУ.

Органи из става 1. овог члана могу да оснивају правна лица за подршку за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја.

Средства за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја из става 1. овог члана обезбеђују се у буџету аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и користе се у складу са програмом подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја.

Програм подршке из става 4. овог члана доноси надлежни орган аутономне покрајине, односно надлежни орган јединице локалне самоуправе, уз претходну сагласност министарства.

Подршка спровођењу пољопривредне политике и политике руралног развоја у аутономној покрајини и јединицама локалне самоуправе не може бити у супротности са националним програмима донетим у складу са законом којим се уређује пољопривреда и рурални развој.

Органи из става 1. овог члана подносе министарству извештај о спровођењу мера пољопривредне политике и политике руралног развоја најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину.

МИНИСТАР ПРОПИСУЈЕ ОБРАЗАЦ И САДРЖИНУ ПРОГРАМА ПОДРШКЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И ОБРАЗАЦ ИЗВЕШТАЈА ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА.

Члан 14.

Директна плаћања обухватају:

- 1) премије;
- 2) подстицаје за производњу;
- 3) регресе;
- 4) кредитну подршку.

Премије су новчани износи који се исплаћују пољопривредним произвођачима за испоручене пољопривредне производе.

Подстицаји за производњу су новчани износи који се исплаћују по јединици мере за посејан усев, вишегодишњи засад, односно стоку одговарајуће врсте.

Регреси су новчани износи који се у одређеном проценту ИЛИ АПСОЛУТНОМ ИЗНОСУ исплаћују за купљену количину инпута за пољопривредну производњу (гориво, ђубриво, семе и други репродуктивни материјал), услуге осигурања и трошкове складиштења у јавним складиштима.

Кредитна подршка је врста подстицаја којом се пољопривредним газдинствима омогућава олакшани приступ коришћењу кредита.

Члан 17.

Подстицаји за производњу могу бити:

- 1) подстицаји за биљну производњу, и то:
 - (1) основни подстицаји,
 - (2) производно везани подстицаји;
- 2) подстицаји у сточарству, и то за:
 - (1) квалитетне приплодне млечне краве,
 - (1А) КВАЛИТЕТНЕ ПРИПЛОДНЕ ТОВНЕ КРАВЕ,
 - (2) краве дојилје,
 - (3) квалитетне приплодне овце и козе,
 - (4) квалитетне приплодне крмаче,
 - (5) тов јунади,
 - (6) тов јагњади,
 - (6А) ТОВ ЈАРАДИ,
 - (7) тов свиња,
 - (8) кошнице пчела,
 - (9) родитељске кокошке тешког типа,
 - (10) родитељске кокошке лаког типа,
 - (11) родитељске ћурке,
 - (12) квалитетне приплодне матице риба шарана,
 - (13) квалитетне приплодне матице риба пастрмке,
 - (14) производња конзумне рибе.

Члан 18.

Основни подстицаји остварују се по површини биљне производње, и то у минималном износу од 6.000 динара по хектару.

Право на коришћење основних подстицаја има правно лице, предузетник и физичко лице - носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства, под условом да је уписано у Регистар и да је пријавило површине под одговарајућом културом у складу са посебним прописом којим се уређује регистрација пољопривредних газдинстава.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се за пријављене и засејане, односно засађене површине под одговарајућом културом ~~до највише 100 ха~~ ДО НАЈВИШЕ 20 HA и то само за обрадиво пољопривредно земљиште.

ЛИЦЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПРАВО НА КОРИШЋЕЊЕ ОСНОВНИХ ПОДСТИЦАЈА ЗА ПОВРШИНЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА У ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ КОЈЕ ЈЕ УЗЕЛО У ЗАКУП, ОДНОСНО НА КОРИШЋЕЊЕ.

Захтев за остваривање права на основне подстицаје подноси се једанпут годишње.

Министар ближе прописује начин остваривања права на основне подстицаје, као и обрасце захтева за остваривање тих подстицаја.

Члан 19.

Производно везани подстицаји остварују се по површини биљне производње уз минимално остварени принос по хектару за одређену врсту биљне производње и одређене културе пољопривредних производа.

Право на коришћење производно везаних подстицаја има правно лице, предузетник и физичко лице – носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства, под условом да је уписано у Регистар и да је пријавило површине под одговарајућом културом у складу са посебним прописом којим се уређује регистрација пољопривредних газдинстава.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се за пријављене и засејане, односно засађене површине под одговарајућом културом ~~до највише 100 ха~~ ДО НАЈВИШЕ 20 HA и то само за обрадиво пољопривредно земљиште.

ЛИЦЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПРАВО НА КОРИШЋЕЊЕ ОСНОВНИХ ПОДСТИЦАЈА ЗА ПОВРШИНЕ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА У ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ КОЈЕ ЈЕ УЗЕЛО У ЗАКУП, ОДНОСНО НА КОРИШЋЕЊЕ.

Захтев за остваривање права на производно везане подстицаје подноси се једанпут годишње.

Министар ближе прописује за коју врсту биљне производње, за које културе и под којим условима се могу остварити производно везани подстицаји, висину подстицаја, као и начин остваривања права на производно везане подстицаје и образац захтева за остваривање тих подстицаја.

Члан 20.

Право на коришћење подстицаја у сточарству има правно лице, предузетник и физичко лице – носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства, под условом да је:

- 1) уписано у Регистар;
- 2) пријавило врсту и број животиња;
- 3) извршило обележавање и регистрацију грла, односно кошница пчела у Централној бази, осим за ~~јањад,~~ живину и рибе;
- 4) власник грла, односно кошница пчела које је пријавио у Централној бази или је власник грла, односно кошница пчела члан његовог пољопривредног газдинства;

5) пријавило површине под рибњацима уколико остварује подстицаје из члана 17. став 1. тачка 2) подтач. (12), (13) и (14).

Лице из става 1. овог члана за коришћење подстицаја у сточарству за квалитетна приплодна грла из члана 17. став 1. тачка 2) подтач. ~~(1), (3), (4), (9), (10), (11), (12) и (13)~~ ПОДТАЧ. (1), (1А), (3), (4), (9), (10), (11), (12) И (13) поред услова из става 1. овог члана мора да испуни услов да су та грла пријављена на његовом пољопривредном газдинству под контролом правних лица овлашћених за послове селекције – одгајивачке организације, у складу са законом којим се уређује сточарство и да се користе за производњу млека и меса или служе за даљу репродукцију на његовом пољопривредном газдинству.

~~Министар ближе прописује начин остваривања права на подстицаје у сточарству, као и обрасце захтева за остваривање тих подстицаја.~~

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ УСЛОВЕ И НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ПРАВА НА ПОДСТИЦАЈЕ У СТОЧАРСТВУ, КАО И ОБРАСЦЕ ЗАХТЕВА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ТИХ ПОДСТИЦАЈА.

КВАЛИТЕТНЕ ПРИПЛОДНЕ ТОВНЕ КРАВЕ

ЧЛАН 21А

ПОДСТИЦАЈИ ЗА КВАЛИТЕТНЕ ПРИПЛОДНЕ ТОВНЕ КРАВЕ УТВРЂУЈУ СЕ У МИНИМАЛНОМ ИЗНОСУ ОД 20.000 ДИНАРА ПО ГРЛУ.

ПРАВО НА ПОДСТИЦАЈЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОСТВАРУЈЕ СЕ ЈЕДНОМ У ТОКУ ГОДИНЕ ЗА ИСТО ГРЛО.

АКО ЈЕ ОСТВАРЕНО ПРАВО НА ПОДСТИЦАЈЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОЖЕ СЕ ОСТВАРИТИ И ПРАВО НА ПОДСТИЦАЈЕ ЗА КВАЛИТЕТНЕ ПРИПЛОДНЕ МЛЕЧНЕ КРАВЕ И КРАВЕ ДОЈИЉЕ ЗА ИСТА ГРЛА.

Члан 22.

Подстицаји за краве дојилје утврђују се у минималном износу од 20.000 динара по грлу.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се по крави за товна грла чисте расе И МЕЛЕЗЕ ТОВНИХ РАСА, која припадају стаду намењеном за узгој теладџи за производњу меса.

Лице из члана 20. став 1. овог закона које је остварило подстицаје из става 1. овог члана не може да испоручује млеко са свог газдинства на даљу прераду правним лицима или предузетницима који се баве прерадом млека 12 месеци од дана подношења захтева.

Члан 25.

Подстицаји за тов јунади утврђују се у минималном износу од 10.000 динара по грлу у тову.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се ако је товно грло произведено у сопственом запату, купљено, односно увезено у години у којој се подноси захтев, ако је провело или ће провести у власништву тог лица најмање 185 дана и ако је намењено за производњу меса и по завршетку тога ће бити предато у кланицу или је намењено извозу.

Подстицаји из става 1. овог члана остварују се једанпут за период трајања това.

ТОВ ЈАРАДИ

ЧЛАН 26А

ПОДСТИЦАЈИ ЗА ТОВ ЈАРАДИ УТВРЂУЈУ СЕ У МИНИМАЛНОМ ИЗНОСУ ОД 1.000 ДИНАРА ПО ГРЛУ У ТОВУ.

ПОДСТИЦАЈИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОСТВАРУЈУ СЕ АКО ЈЕ ГРЛО НАМЕЊЕНО ЗА ПРОИЗВОДЊУ МЕСА ПРЕДАТО КЛАНИЦИ ИЛИ ЈЕ НАМЕЊЕНО ИЗВОЗУ.

ПОДСТИЦАЈИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОСТВАРУЈУ СЕ ЈЕДАНПУТ ЗА ПЕРИОД ТРАЈАЊА ТОВА И ТО ПОСЛЕ ЗАВРШЕТКА ТОВА, ЗА НАЈМАЊЕ ПЕТ ГРЛА У ТОВУ ЧИЈА ЈЕ ПРОСЕЧНА ТЕЛЕСНА МАСА ИСПОД 30 KG ПО ГРЛУ.

Члан 31.

Право на коришћење регреса има правно лице, предузетник и физичко лице – носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства које је уписано у Регистар.

Регреси се исплаћују за купљено гориво, ђубриво, семе и други репродуктивни материјал, за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње, као и за трошкове складиштења у јавним складиштима.

Регреси за гориво и/или ђубриво и/или семе исплаћују се у минималном укупном износу од 6.000 динара по хектару за исту површину за коју је ~~остварио~~ **МОЖЕ ДА ОСТВАРИ** право на основне подстицаје из члана 17. став 1. тачка 1) подтачка (1) овог закона.

Регреси за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње исплаћују се у минималном укупном износу од 40% плаћене премије осигурања за пријављене површине под одговарајућом културом ~~до највише 100 ха~~ **ДО НАЈВИШЕ 20 НА.**

Регреси за трошкове складиштења у јавним складиштима исплаћују се у минималном износу од 40% од трошкова складиштења.

Министар ближе прописује услове, начин и обрасце захтева за остваривање права на регресе.

Члан 35.

Подстицаји за мере руралног развоја из члана 34. овог закона спроводе се као накнада дела трошкова у одређеном проценту од вредности поједине врсте мере

Подстицаји за мере руралног развоја утврђују се у минималном износу од 30% укупне вредности поједине врсте мере.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, ПОДСТИЦАЈИ ЗА МЕРЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА ИЗ ЧЛАНА 34. СТАВ 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЗАКОНА УТВРЂУЈУ СЕ У МИНИМАЛНОМ ИЗНОСУ ОД 50% УКУПНЕ ВРЕДНОСТИ ТЕ МЕРЕ, И ТО КОРИСНИКУ ПОДСТИЦАЈА КОЈИ ЈЕ ОВЛАШЋЕНИ КОРИСНИК ОЗНАКЕ ГЕОГРАФСКОГ ПОРЕКЛА, ОДНОСНО ГЕОГРАФСКЕ ОЗНАКЕ ПОРЕКЛА У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ ОЗНАКЕ ГЕОГРАФСКОГ ПОРЕКЛА, ОДНОСНО ГЕОГРАФСКЕ ОЗНАКЕ ПОРЕКЛА ПРОИЗВОДА, КАО И КОРИСНИКУ ПОДСТИЦАЈА КОЈИ ИМА СЕРТИФИКОВАНУ ОРГАНСКУ БИЉНУ, ОДНОСНО СЕРТИФИКОВАНУ ОРГАНСКУ ЖИВОТИЊСКУ ПРОИЗВОДЊУ.

За подручја са отежаним условима рада у пољопривреди подстицаји за мере руралног развоја утврђују се у минималном износу од 45% укупне вредности поједине врсте мере.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, ЗА ПОДРУЧЈА СА ОТЕЖАНИМ УСЛОВИМА РАДА У ПОЉОПРИВРЕДИ, ПОДСТИЦАЈИ ЗА МЕРЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА ИЗ ЧЛАНА 34. СТАВ 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЗАКОНА УТВРЂУЈУ СЕ У МИНИМАЛНОМ ИЗНОСУ ОД 65% УКУПНЕ ВРЕДНОСТИ ТЕ МЕРЕ, И ТО КОРИСНИКУ ПОДСТИЦАЈА КОЈИ ЈЕ ОВЛАШЋЕНИ КОРИСНИК ОЗНАКЕ ГЕОГРАФСКОГ ПОРЕКЛА, ОДНОСНО ГЕОГРАФСКЕ ОЗНАКЕ ПОРЕКЛА У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈУ ОЗНАКЕ ГЕОГРАФСКОГ ПОРЕКЛА, ОДНОСНО ГЕОГРАФСКЕ ОЗНАКЕ ПОРЕКЛА ПРОИЗВОДА, КАО И

КОРИСНИКУ ПОДСТИЦАЈА КОЈИ ИМА СЕРТИФИКОВАНУ ОРГАНСКУ БИЉНУ,
ОДНОСНО СЕРТИФИКОВАНУ ОРГАНСКУ ЖИВОТИЊСКУ ПРОИЗВОДЊУ.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ
--

1. Овлашћени предлагач прописа

- Влада Републике Србије
- **Обрађивач:** Министарство пољопривреде и заштите животне средине - искључива надлежност

2. Назив прописа

- Предлог закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју
- *Draft Law on amendments on the Law on Subsidies in Agriculture and Rural Development*

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

- Нормативна садржина Предлога закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју није у супротности са одредбама Споразума и Прелазног споразума. Наиме, чланом 38. Прелазног споразума (ССП члан 73. Конкуренција и остале економске одредбе), став 9. прописано је да се правила државне помоћи, које су предмет Предлога закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, неће односити на пољопривредне производе и производе рибарства.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

- Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

- Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

- Нема

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

- Предлогом закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју се на системски начин уређује област подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, уређују се врсте подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, услови за остваривање права на подстицаје и коришћење подстицаја што је у сагласности са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију и представљено је у поглављу 3.11. Пољопривреда и развој села. У досадашњем периоду мере аграрне политике биле су дефинисане кроз подзаконске акте (уредбе) усвајане од стране Владе Републике

Србије, а на предлог Министарства пољопривреде и заштите животне средине, у складу са законом којим се уређује буџет Републике Србије за текућу годину, што је Националним програмом за интеграцију РС у ЕУ дато у поглављу 3.11.3. Организација пољопривредног тржишта. Основни законски оквир при креирању и реализацији досадашње аграрне политике Републике Србије представљао је Закон о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број 41/09), као и национални програми у области пољопривреде и руралног развоја, који се односе на средњерочне периоде. Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју и пратећим подзаконским актима ближе се дефинишу механизми имплементације аграрне политике, кроз систем подстицаја, а Предлогом закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју исти се унапређују.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

- Предлог закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју се може довести у везу са Уговором о функционисању Европске уније и то са главом III Пољопривреда и рибарство чл.39. до 44., а са којима није у сагласности. Наиме, национално законодавство Републике Србије не подлеже правилима утврђеним за оснивање и функционисање унутрашњег тржишта држава чланица ЕУ и оснивање организације пољопривредних тржишта ЕУ. Поменути одредбама Уговора о функционисању ЕУ уређује се унутрашње тржиште пољопривредних производа *СМО (Common Market Organisation)* и политика подстицаја из ЗПП (Заједничка пољопривредна политика) из које су искључене државе нечланице, па тиме и Република Србија.

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

- **Уредба (ЕУ) бр. 1305/2013 Европског парламента и Савета од 17. децембра 2013. год. о подршци руралном развоју из Европског пољопривредног фонда за рурални развој (EAFRD) и стављању ван снаге Уредбе Савета (ЕЗ) бр. 1698/2005**
Regulation (EU) No 1305/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Council Regulation (EC) No 1698/2005
- **Уредба (ЕУ) бр. 1306/2013 Европског парламента и Савета од 17. децембра 2013. год. о финансирању, управљању и контроли Заједничке пољопривредне политике и стављању ван снаге уредби Савета (ЕЕЗ) бр. 352/78, (ЕЗ) бр. 165/94, (ЕЗ) бр. 2799/98, (ЕЗ) бр. 814/2000, (ЕЗ) бр. 1290/2005 и (ЕЗ) бр. 485/2008**
Regulation (EU) No 1306/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Council Regulations (EEC) No 352/78, (EC) No 165/94, (EC) No 2799/98, (EC) No 814/2000, (EC) No 1290/2005 and (EC) No 485/2008
- **Уредба (ЕУ) бр. 1307/2013 Европског парламента и Савета од 17. децембра 2013. год. о утврђивању правила за директна плаћања пољопривредницима кроз шеме подршке у оквиру Заједничке пољопривредне политике и стављању ван снаге Уредбе Савета (ЕЗ) бр. 637/2008 и Уредбе Савета (ЕЗ) бр. 73/2009**

Regulation (EU) No 1307/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing rules for direct payments to farmers under support schemes within the framework of the common agricultural policy and repealing Council Regulation (EC) No 637/2008 and Council Regulation (EC) No 73/2009

- **Уредба (ЕУ) бр. 1308/2013 Европског парламента и Савета од 17. децембра 2013. год. о успостављању заједничке организације тржишта пољопривредних производа и стављању ван снаге Уредбе Савета (ЕЕЗ) бр. 992/72, (ЕЕЗ) бр. 234/79, (ЕЗ) бр. 1037/2001 и (ЕЗ) бр. 1234/2007**

Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007

- **Имплементациона Уредба Европске Комисије број 484/2013 од 24. маја 2013. године о измени Уредбе (ЕЦ) број 718/2007 о имплементацији Уредбе Савета број 1085/2006 о успостављању инструмента претприступне помоћи (ИПА)**
Commission implementing Regulation (EU) No 484/2013 of 24 May 2013 amending Regulation (EC) No 718/2007 implementing Council Regulation (EC) No 1085/2006 establishing an instrument for pre-accession assistance (IPA)

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

- Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

- Делимична усклађеност Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју са секундарним изворима права ЕУ последица је недовољно развијених потребних механизма за имплементацију мера аграрне политике, садржаних у Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, као и непостојања пратећих прописа који регулишу ову област. Унапређење ових механизма, доношење прописа, као и унапређење пратећих административних капацитета, допринеће вишем степену усклађености Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју са легислативом ЕУ у овој области. Предложене измене у Предлогу закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју не нарушавају достигнуту делимичну усклађеност са правом ЕУ.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

- До приступања Републике Србије Европској унији.

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

- Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

- Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

- У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју нису учествовали консултанти.